

Előterjesztés

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. március 08-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2013. (...) önkormányzati rendelete a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Kasnyikné Földházi Tünde
vezető tanácsos

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

dr. Balogh László sk.
jegyző

Előterjesztés

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. március 08-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2013. (...) önkormányzati rendelete a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III. 23.) önkormányzati rendelet módosításáról

Üi.sz.: II/206/1/2013.

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Szilárd Hulladék

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 2013. január 1-jén lépett hatályba, mely jogszabály a hulladékra, a hulladékgazdálkodásra és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra vonatkozó szabályokat alapjaiban megváltoztatta.

A Ht. számos új rendelkezése közül egyik legkiemelkedőbb változás a települési szilárd hulladékhoz kapcsolódó hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat érinti. A Ht. 47. § (4) bekezdése értelmében **hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat 2013. január 1-jétől már nem a helyi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg önkormányzati rendeletben**, hanem az arra kijelölt miniszter a Magyar Energia Hivatal (továbbiakban: Hivatal) javaslatának figyelembe vételével rendeletben határozza meg. A Hivatal a díjmegállapítással, díjváltozással kapcsolatos javaslatát a miniszter részére minden év szeptember 30-ig megküldi. A Ht. 91. § (2) bekezdése alapján **a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat megállapító miniszteri rendelet hatályba lépéséig a közszolgáltató az adott településen 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest legfeljebb 4,2 %-kal megemelt mértékű díjat alkalmazhat.**

Fentiek értelmében a szilárd hulladékra vonatkozó közszolgáltatási díj mértékét megállapító rendelkezések a helyi rendeletben hatályon kívül helyezendők.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a Ht. 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás értelmében, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátása és igénybevétele szabályainak, illetve a Ht. 35. §-ban foglalt rendelkezések érvényesítéséhez szükséges szabályoknak a hatályos helyi rendelettel történő harmonizációja céljából hatályos rendeletünk a későbbiekben felülvizsgálatra kerül. A rendelet teljes körű felülvizsgálatát úgy célszerű előkészíteni, hogy ahhoz rendelkezésre álljanak a Ht. végrehajtási jogszabályai is.

II. Folyékony hulladék

A Ht. 1. § (2) bekezdés a) pontja értelmében a jogszabály eltérő rendelkezése hiányában a Ht. hatálya kiterjed a szennyvízre is, ugyanakkor **a Ht. hatálybalépésével egyidejűleg a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatással kapcsolatos rendelkezéseket a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény (továbbiakban Vgtv.) IX/A. Fejezete szabályozza le.**

Felsőlajos Község Önkormányzata és a Faragó és Fia Környezetvédelmi Kft. (Közszolgáltató) között települési folyékony hulladékkezelési közszolgáltatási szerződés áll fenn 2017. december 31-ig, melynek értelmében a településről a települési folyékony hulladékot kizárólagos joggal a Közszolgáltató gyűjti be és szállítja el az ártalmatlanító helyre. Az új szabályozás értelmében, tehát a Közszolgáltató kizárólagos joga a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtése és ártalmatlanító helyre történő elszállítása.

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III.23.) önkormányzati rendeletének 2. mellékletében foglaltak értelmében a települési folyékony hulladékkezelési közszolgáltatási díjfizetési időszak 2012. április 1-től 2013. március 31-ig tart. Fentiek alapján a településen 2013. április 1-től új díjfizetési időszak kezdődik.

A hivatkozott önkormányzati rendelet leszabályozza, hogy a közszolgáltató köteles a közszolgáltatási díj megállapítása érdekében díjkalkulációt készíteni. Díjkalkuláció benyújtási határideje tárgyévet követő év február 28. napja.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: stabilitási törvény) 32. §-a kimondja, hogy „Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

A stabilitási törvény hivatkozott rendelkezését a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási díj szabályozási körében is alkalmazni kell.

A stabilitási törvényben meghatározott 30 napot azonban az önkormányzat nem tudja tartani, mert az új díjfizetési időszakot (2013. április 01.) megelőző 30 nap március 1-el telt le. A közszolgáltató Felsőlajos közigazgatási területén keletkező folyékony hulladéokra vonatkozó közszolgáltatási szerződés 2012. 01. 01 – 2012. 12. 31. időszak végrehajtásáról szóló beszámolóját, valamint a 2013. 04.01-2014. 03.31-ig terjedő időszakra vonatkozó díjkalkulációját 2013. február 26-án nyújtotta be, mely az *előterjesztés 1. melléklete*.

Jogszabályi háttér

A Vgtv. 44/D. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatás igénybevételéért a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségével arányos díjat kell fizetni. A Vgtv. 44/D. § (4) bekezdése értelmében a közszolgáltatási díjat legalább egyéves díjfizetési időszakra, általános forgalmi adó nélkül számított egységnyi díjtételek szerint kell meghatározni.

A Vgtv. 44/D. § (7) bekezdése kimondja, hogy a közszolgáltatás díját meghatározó önkormányzati rendelet elfogadását megelőzően a közszolgáltató költségelemzés alapján az (1)-(6) bekezdésben foglaltaknak megfelelő díjkalkulációt készít. A díjkalkulációt a közszolgáltató javaslata alapján a jegyző terjeszti elő.

A Vgtv. 44/H. § (1) bekezdése szerint a közszolgáltató köteles a közszolgáltatói tevékenységéről évente részletes költségelszámolást készíteni, és azt, a tárgyévet követő év március 31-ig a települési önkormányzatnak benyújtani. (Ezt a költségelszámolást nyújtotta be a Közszolgáltató 2013. február 26-án.)

Költségelemzés

A Vgtv. 44/D. § (1) bekezdése alapján a közszolgáltatás igénybevételéért a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz mennyiségével arányos díjat kell fizetni.

A Vgtv. 44/D. § (2) bekezdése alapján

„A közszolgáltatás díjának meghatározása során a következőket kell figyelembe venni:

a) a háztartási szennyvíz mennyisége,

b) a közszolgáltatást működtető szolgáltató hatékony működéséhez szükséges folyamatos ráfordítások, ezen belül a begyűjtés költségei,

c) a közszolgáltatás fejleszthető fenntartásához szükséges költségek,

d) a közszolgáltatás megkezdését megelőzően felmerülő, a közszolgáltatás ellátásához szükséges beruházások költségei.

A Vgtv. 44/D. § (3) bekezdés értelmében az (1) és (2) bekezdés alapján meghatározott díjat csökkenteni kell a közszolgáltatás ellátásához biztosított költségvetési támogatással.

A csatorna rákötési lehetőséggel nem rendelkező lakossági ingatlanok várhatóan továbbra is igénybe vehetnek költségvetési támogatást, azonban a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 3. számú mellékletének 3. pontja csak az előirányzatot tartalmazza a lakossági települési folyékony hulladék ártalmatlanítására vonatkozóan, a törvény 77. § (2) bekezdés b) pontja alapján a környezetvédelemért felelős miniszter rendeletben állapítja meg a támogatásra vonatkozó részletszabályokat.

A Közszolgáltató által benyújtott beszámoló teljesítési összefoglaló részében kimutatásra került a 2012-es évben begyűjtött és elszállított mennyiség a kijelölt ártalmatlanító helyek igénybevételével. A Közszolgáltató 2013. április 1-től kezdődő díjfizetési időszakra vonatkozó közszolgáltatási díjjavaslat 1628 Ft/m³ (a kerekítés szabályainak alkalmazásával 1630 Ft/m³), mely a jelenlegi 1360 Ft/m³ díjhoz képest 19,7 %-os növekedést jelent. A Közszolgáltató által benyújtott beszámoló az *Előterjesztés 1. mellékletét* képezi.

Előzetes hatásvizsgálat

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági költségvetési hatása:

- A hulladékkezelési közszolgáltatások igénybe vétele a település lakói számára élhetőbb, tisztább környezetet biztosít. Ezáltal csökken a környezet terhelése, a környezeti ártalmak mérséklődnek.

- A közszolgáltatások kötelező jellege növeli a háztartások kiadásait, ugyanakkor összességében a hulladék elhelyezése gazdaságosabb, mintha arról a lakosoknak magának kellene gondoskodnia a jogszabályokban előírt módon.

2. Adminisztratív terheket befolyásoló hatása, alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, tárgyi, szervezeti, pénzügyi feltételek az önkormányzat által kiválasztott közszolgáltatónál adottak. Az önkormányzatra ezek többlet terhet nem rónak.

3. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály megalkotását a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés e) pontja kötelezővé teszi a települési önkormányzatok részére. Ennek elmaradása jogszabálysértést eredményezne, miután nem lenne a 2013. április 1-től kezdődő díjfizetési időszakra díj megállapítva.

Fentiek alapján az *előterjesztés 2. mellékletében* szereplő rendelet-tervezetet terjesztem T. Képviselő-testület elé:

Lajosmizse, 2013. március 7.

dr. Balogh László sk.
jegyző

Faragó és Fia Környezetvédelmi
És Szolgáltató Kft.

BESZÁMOLÓ
A
LAJOSMIZSE ÉS FELSŐLAJOS
KÖZIGAZGATÁSI TERÜLETÉN
KELETKEZŐ FOLYÉKONY HULLADÉKRA
VONATKOZÓ
KÖZSZOLGÁLTATÁSI SZERZŐDÉS
2012. 01.01 – 2012. 12.31.
VÉGREHAJTÁSÁRÓL

Kakucs, 2013. február 26.

Előzmények:

A helyi Önkormányzatok feladata és hatásköre különösen hogy „gondoskodik a hulladék-ártalmatlanítás önkormányzati feladatainak ellátásáról, biztosítja a településtisztaságot, gondoskodik a települési kommunális szilárd és folyékony hulladék gyűjtéséről, elhelyezéséről, ártalmatlanításáról, hasznosításáról, kijelöli az elhelyezéshez szükséges lerakóhely területét.” /1990 évi LXXV.tv./

E törvény felhatalmazása alapján Lajosmizse Város Önkormányzata megalkotta a végrehajtást szolgáló 14/2007. (V.10.) hulladékkezelési közszolgáltatásról és a módosításáról szóló 29/2007.(XI.15.) számú valamint, Felsőlajos Község Önkormányzata a 9/2007.(V.31.) számú rendeletét.

Az önkormányzati rendeletben foglaltaknak megfelelően nyilvános pályázat útján Faragó és Fia Környezetvédelmi és Szolgáltató Kft. nyerte el a jogosultságot Lajosmizse és Felsőlajos teljes közigazgatási területén a települési folyékony hulladék teljes körének rendszeres összegyűjtésére, szállítására, valamennyi ingatlan tulajdonos és használó tekintetében: 2008. január 1-től, 2018. december 31-ig.

Teljesítési összefoglaló:

A 2012. 01.01-2012.12.31 közötti időszak alatt az alábbi települési folyékony hulladék mennyiséget (m³) gyűjtöttünk össze és helyeztünk el a kijelölt leeresztő helyek igénybevételével:

2012. év		begyűjtés m ³		elhelyezés m ³			
				TÜF Kft	Bácsvíz Zrt	TÜF Kft.	Bácsvíz Zrt
hónap	helység	lakossági	közületi	lakossági		közületi	
január	Felsőlajos	6	22				
	Lajosmizse	138	426	6	138	22	426
február	Felsőlajos	36	0				
	Lajosmizse	157	513	36	157		513
március	Felsőlajos	11	31				
	Lajosmizse	165	361	11	165	31	361
április	Felsőlajos	6	9				
	Lajosmizse	155	351	6	155	9	351
május	Felsőlajos	33	0				
	Lajosmizse	123	518	33	123		518
június	Felsőlajos	11	24				
	Lajosmizse	121	450	11	121	24	450
július	Felsőlajos	0	0				
	Lajosmizse	145	482		145		482
augusztus	Felsőlajos	13	0				
	Lajosmizse	118	413	13	118		413
szeptember	Felsőlajos	6	0				
	Lajosmizse	70	438	6	70		438
október	Felsőlajos	21	18				
	Lajosmizse	131	508	21	131	18	508
november	Felsőlajos	8	0				
	Lajosmizse	71	481	8	71		481
december	Felsőlajos	14	9				
	Lajosmizse	134	420	14	134	9	420
összes:		1693	5474	165	1528	113	5361

A tavalyi évhez képest 344 m³-el volt kevesebb a lakossági szennyvíz gyűjtés.

A szerződés végrehajtásának tapasztalatai:

A Lajosmizse-i fogadó állomás 50 m³/nap kapacitását meghaladja a naponta összegyűjtött szennyvíz mennyisége. Ez a szolgáltatási folyamat „szűk keresztmetszet”-e, a munkavégzés gazdaságosságát és időbeni hatékonyságát jelentősen rontja.

Végleges formát öltött, a gyakorlati tapasztalatban is bevált a közszolgáltatás teljesítését rögzítő, bemutató kölcsönösen elfogadott nyilvántartási rendszer. Ezt a havi összesítő jelentést megküldjük mindkét Önkormányzat felé.

Az ügyfélfogadási rendszerben működtetett fióktelepen szórólapok, és üzenetgyűjtő ládákat helyeztünk el. Az így nyert információkat rendszeresen kiértékeljük és a lehetőségeket figyelembe véve alkalmazunk a szolgáltatásunk szervezése, fejlesztése során.

A helyi újságban fizetett hirdetések is felhasználva tájékoztatjuk a lakosságot.

A tevékenységünkkel kapcsolatos negatív értelmű kritikát, kifogás nem tapasztaltunk.

A későbbiek folyamán is megteszünk mindent, a kiegyensúlyozott, magas színvonalú szolgáltatás fenntartása érdekében.

A 2013. évre vonatkozó díj javaslat:

A díj javaslat a közszolgáltatáshoz közvetlenül kapcsolódó indokolt költségeket tartalmazza, mely alkalmas a közszolgáltatás biztonságos és legkisebb költségű ellátására a közszolgáltató kapacitásának hatékony kihasználására.

A javaslat **emelt nyereséghányadot nem tartalmaz**, hogy az árváltozás mértéke elviselhető legyen a lakosság számára.

2013 évi szolgáltatási díj kialakítása:

A lakosság esetében, a mindenkori éves állami költségvetésről szóló törvénynek, a helyi önkormányzatok normatív felhasználási kötıtségekkel járó állami támogatásáról szóló melléklete szerint igényelhető költségvetési támogatással csökkentett díj kerül megállapításra.

A települési folyékony hulladék összegyűjtését, elszállítását és a közegészségügyi előírásoknak megfelelő, elhelyezését biztosító helyi közszolgáltatás kötelező igénybevétele miatt, fontos a szolgáltatás árának a lakosság részéről elfogadható színvonalon történő megállapítása.

A közszolgáltatás díját a Közgyűlés állapítja meg, egy éves időszakra, melynek felülvizsgálatát a közszolgáltató évente egy alkalommal kezdeményezi.

*Ismételten és hangsúlyozottan jelezzük, hogy a kizárólagosságot biztosító közszolgáltatói szerződésben foglaltakkal ellentétben a szolgáltatásunk megkezdésétől **folyamatosan dolgoznak külső cégek is.***

Erről a tényről minden lehetséges alkalommal bejelentést tettünk, amelyben a tényközlésen túl kértük a Lajosmizsei Önkormányzat beavatkozását, amely mind ez idáig nem járt eredménnyel.

Sajnáljuk, hogy az „illegálisan” elszállításra kerülő szennyvizekből származó bevétel ilyen módon kikerül az Önkormányzati hatáskörből úgy a bevételi oldalon, mint a szennyvíz elhelyezési oldalon, amely további felelősségi kérdéseket vet föl!

A fentiek okán az egységes önköltség kalkulálásánál, a szolgáltatási mennyiség csökkenésével, számolunk.

A közvetlen költségek csak a közszolgáltatási tevékenység, közvetlen költségeit tartalmazzák. (üzemanyag felhasználás, közvetlen bért, bérjárulékot, csatornahasználati díjat, a közvetlenül résztvevő gépjárművek amortizációját, karbantartását, javítását, valamint biztosítását)

Felsőljajos

Közzolgáltatási díj számításának alapjául szolgáló kalkulációs
séma.

Megnevezés	2011	2012	2012	2013
	tény	javaslat	tény	javaslat
	Ft.	Ft.	Ft.	Ft.
Üzem és kenőanyag	60 503	79 482	42.176	62.460
Közvetlen bérköltség	29 146	38 289	25.000	28.000
Közvetlen bérköltség járulékai	8 328	10 940	7.125	7.980
Csatorna haszn.hulladéklerakási költségek	74 919	98 420	57.179	87.836
Létesítmények,eszközök,gépek,ber.amortiz.	32 000	42 038	32.000	33.000
Karbantartási, fenntartási költségek	26 822	35 236	9.381	28.703
Egyéb közvetlen költségek	12 341	16 212	3.500	13.200
Közzolgáltatás közvetlen költ.összesen:	244 059	320 618	176.362	261.179
Üzemi általános költségek	3 564	4 682	2.575	3.814
Vállalati általános költségek	6 298	8 274	4.551	6.740
Egyéb ráfordítások,állami, önkormányzati adók	6 180	8 120	4.466	6.614
Közzolgáltatás költségei és ráfordításai mindösszesen	260 101	341 693	187.954	278.347
Nyeresség	15 839	20 808	11.446	16.950
Közzolgáltatás árbevétele	275 940	362 500	199.400	295.297
Közzolg.körében működtetett létesítmények utógondozásának és monitorozásának adott évre vetített költsége				
Árkiegészítés	21 900	25 000	25 000	30.303
Hasznosítási bevételek				
Közzolgáltatás díjbevétele	297 840	387 500	224.400	325.600
Szállított mennyiség m3	219	250	165	200
Közzolgáltatási díj Ft/m3	1 360	1 550	1360	1628

**Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2013. (...) önkormányzati rendelete
a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III.23.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 44/C. § (2) bekezdés e) pontjában, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 10. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 4. § (2) bekezdés c) pontjában, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III. 23.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

- (1) Hatályát veszti Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 4/2010. (III. 23.) önkormányzati rendelet 1. melléklete.

3. §

- (1) Ez a rendelet 2013. április 1. napján lép hatályba.
(2) A rendelet 2013. április 2. napján hatályát veszti.

Juhász Gyula
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetve:.....

dr. Balogh László
jegyző

1. melléklet a .../2013. (...) önkormányzati rendelethez

„2. melléklet a 4/2010.(III.23.) önkormányzati rendelethez

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatási
díj legmagasabb mértéke 2013. április 1-től 2014. március 31-ig
(a díjak az Áfa-t nem tartalmazzák)

Az egységnyi díjtétel legmagasabb mértéke Ft/m³”